

# 雪梨承諾

臺灣地形研究室

國立臺灣大學地理環境資源學系

編者按：本文部分取材、改寫自王鑫教授、邵廣昭教授出席第六屆世界公園（保護區）大會後的研討會：“與世界接軌”——研習會論文集。特此致謝。

2014年11月19日，第六屆IUCN World Parks Congress在雪梨閉幕，來自超過170個國家、6000位與會者，一起發表了「雪梨承諾（The Promise of Sydney）」。雪梨承諾中，瞭解世界上許多地方有不同的資源需求，也有不同的社會、經濟與發展壓力及需求。因此如何取得一個平衡，從各面向尋找關於保護區、人與地球之間能夠平衡共存的新方向，是一個重點。在此同時，原住民社會、個人企業新科技的發展與許多新興社區的需求等，都讓此快速變遷的社會，需要正視所有的變遷與挑戰。

同時許多生物多樣性與保護區也因為人類的大規模的消費形式、人口的成長與工業活動，讓許多保護區面臨不良的經營管理而瀕臨危險。也是所有人必須去面對的。

大會期間，包括海洋、地球保護、保護區財務、商業與生物多樣性以及社區對話。雪梨承諾提出一項有企圖心的議程（agenda）以護衛地球行星的自然資產，範圍包括停止砍伐亞洲—太平洋地區的雨林和在非洲外海加大三倍海洋保護面積，到企業承諾在歷史性的絲路上種植13億株樹。

從以上的面相而言，雪梨的會議，讓我們瞭解到關心地球的資產、避免環境惡化、

尋求保護區的管理模式、尋求生物多樣性的目標，都是目前人們關心的課題。也是我們在台灣必須思考因應的地方。

因此雪梨承諾包括了：

承諾要賦予（invigorate）更多支持來確保保護區不再向下沉淪（regress）而要向上提升（progress），擴大保護尺度到地景、濕地及海景，已涵蓋所有自然保育的主要代表地區，特別是海洋。我們要加强多樣性、品質及活力的管理和治理，含對原住民、社區居民及私部門所做努力的肯定，並致力於促進土地利用的永續，及消弭會使生態系及其多樣性劣化或受脅甚至滅絕的作為及不當政策，包括非法買賣野生動物及防治外來入侵種。我們支持及敬佩在第一線不畏艱險的執法人員。

承諾要鼓舞（inspire）所有人民，跨不同世代、地理區及文化，透過保護區去體驗自然之美，畢生將大自然的環境和人類的心靈、生態和精神、福祉作契合。我們會推動城市和鄉村社區可永續發展，提高生活品質的一個新的世代，因此會尊重原住民的傳統知識以及當地社區對土地、水及自然資源、文化的權益與責任。

承諾要投資（invest）於尋求自然的解決方案，在公共政策、誘因、工具和保全等方面尋求支持來遏止生物多樣性的喪失，減緩氣候變遷及災害所帶來的衝擊及風險、改善食品及用水的安全、提高人類的健康與尊嚴。我們會努力募集資金來改進保護區的管

理、設計、監測，並鼓舞區域性合作，建立網絡及相關倡議，並尋找新的合作夥伴來促進永續及綠色經濟，尊重地球的自然範圍及社會正義。

——找出協調保護區保育與人類發展的方法刻不容緩。

——尊重與發展各種保護區的治理模式，提升管理／治理的品質與效度，適當的認同與支持由原住民、當地社區或者私人治理的保護區。

——促進土地的永續使用，減低那些會使生物多樣性受到威脅、削弱甚至滅絕的活動與政策，包含猖獗的非法野生動物貿易與入侵種／外來種議題。

——肯定、尊重、提供資源與支持工作危險，且對保育成果具有關鍵的第一線保育人員。

——跨越世代、地理與文化的疆界，讓所有人透過保護區體會自然的美好，擴大自然保育的實踐到身邊所有人，內化為終身的生理、心理、生態，以及心靈福祉的一部份。承受巨大壓力、風險的森林護管員獲得全場喝采。（王鑫，2014）

大會分有十多個主題，於網頁上擷取相關資訊，可以分別擷取自<http://www.worldparkscongress.org/>

幾個主題則分別如下：

1. Stream 1: Achieving conservation goals
2. Stream 2: Responding to climate change
3. Stream 3: Improving health and well-being
4. Stream 4: Supporting human life
5. Stream 5: Reconciling development challenges
6. Stream 6: Enhancing the diversity and quality of governance
7. Stream 7: Respecting indigenous and traditional knowledge and culture
8. Stream 8: Inspiring a new generation
9. World Heritage theme
10. Marine conservation theme
11. Capacity development theme
12. A New social compact theme

上述的主題都有現況的分析與建議的措施。這些現況分析與建議的措施是我們所有保育人員應該瞭解的。在適當的時候，如何變成國家的政策，則是要努力以赴的。以下是幾個主要國家的承諾：

澳洲將提供200萬澳幣保護國家公園內的物種、600萬澳幣支持珊瑚大三角的保護活動以及600萬澳幣打擊亞太區的非採集或相關保護大堡礁、南極的措施。

中國將至少提高20%的保護區面積，以及4000萬公頃的森林面積。

日本將提供各國保護區的管理方法以及如何減少災害的相關指導。

吉里巴斯共和國與美國簽署協議，共同保護約49萬平方海哩的太平洋群島海洋紀念區（Pacific Remote Islands Marine National Monument）以及鳳凰島保護區（Phoenix Islands Protected Area）。

俄羅斯將設立27個聯邦保護區，並擴張原有的12個保護區範圍。同時也將增加28%的海洋保護區，面積約1700萬公頃。另外也宣布將會恢復波斯豹的族群、增加歐洲野牛的族群規模。

美國國家公園管理處將會設立計畫，在保護區聘請10萬名美國年輕人。

聯合國開發計畫署（UNDP）將動員至少1億美元，在50個國家來支援保護區的多樣性及管理品質，包含認可並保護原住民與社區保育區（Indigenous and Community Conserved territories and areas, ICCAs）。

IUCN的主席鼓勵各國隨時增加各國可以的承諾。這些都可以在[promiseofsydney@iucn.org](mailto:promiseofsydney@iucn.org)登記，並將會進行登錄。