

都市保護區

(Urban protected areas, UPAs)

何立德

國立高雄師範大學地理學系

一、都市保護區

都市保護區是「位於較大規模人口聚集中心的內部或邊緣的保護區 (protected areas in or at the edge of larger population centers)」。

根據 IUCN 的定義，保護區指的是一處具有明確地理範圍的空間，透過法令或其他有效的方法加以確認、專用與管理，進而達成保育自然、相關生態系統服務與文化的價值。

因為各地狀況不一，在這種情況下，「邊緣 (edge)」很難清楚定義。就本書而言，都市 (urban) 與郊區 (suburban) 並無差別，兩者都認定為都市。而「都市近郊 (peri-urban)」、「都市邊緣 (urban fringe)」與「鄉村邊緣 (rural fringe)」指的都是都市外圍的鄰近區域。如果邊緣緊鄰荒野地區，有時也會使用「荒野地-都市介面 (wildland-urban interface, WUI)」這個詞彙。「較大規模的人口聚集中心 (larger population centers)」的規模可從城鎮至巨型都市 (megacity)。

都市保護區並不是正式的國際保護區命名與經營管理分類。然而，有些國家的政府使用類似的詞彙。

例如在芬蘭，2000年公告的土地使用與建築法 (Land Use and Building Act) 中，特別允許指定「具有都市生物多樣性重

要性的自然區域」為國家都市保護區，目前都市保護區的全球調查仍然缺乏。世界保護區資料庫 (World Database of Protected Areas, WDPA) 雖然包含了許多都市保護區，但並沒有這樣的分類。因此，世界保護區資料庫的互動網站 (Protectedplanet.net) 中的地圖，有助於界定位於都市化地區內或邊緣的保護區。

二、不同類型的都市保護區

在 IUCN 的保護區管理分類中，大部分的都市保護區屬於第二類的國家公園 (Category II: national park) 或第五類的地景/海景保護區 (Category V: protected landscape or seascape)。然而，在第一類 (嚴格的自然保留區) 至第六類 (永續資源利用保護區) 的保護區類型中也都有都市保護區的存在。

在其他國際計畫劃定的保護區中，都市保護區還包含了海洋保護區 (marine protected areas)、世界遺產景點 (World Heritage Sites)、UNESCO 地質公園 (Geoparks)、拉姆薩爾國際重要濕地 (Ramsar sites) 與生物圈保留區 (biosphere reserves)。

三、都市保護區：它們為什麼重要？

在快速都市化的世界中，都市保護區因為具有下列理由而顯得重要：

1. 促進人類的健康與福祉。
在大自然中遊憩對人們的身心有所幫助。大自然是人類基本的福祉。最重要的是，為了身心發展的健全，孩子們需要有接觸大自然的直接經驗，對於社會互動來說，都市保護區是重要的公共空間，推動社區的和諧。
2. 幫助都市民眾建立地方感 (sense of place)。
都市保護區連接了都市的人們與鄰近周遭環境、區域與地球。
3. 為自然保育營造都市選區。
全世界超過一半的人口目前居住在都市地區。保育活動需要都市選民的支持與捐獻，但都市地區的人們接觸大自然的機會愈來愈少。當民眾知道保護區的價值之後才會珍惜它。唯有當居住在都市的民眾關心自身居住的環境時，地球上最原始、最偏遠的地方，與最岌岌可危的物種才會受到保護。
4. 提供機會學習自然與永續性。
學校、青年團體或成人團體（如鳥會）經常使用都市保護區進行自然教育活動。在地的大學利用都市保護區進行教學與研究。都市保護區同時也提供很好的機會來展示與推廣良好的環境行為。
5. 提供生態系統服務 (ecosystem service)。
都市保護區通常提供多種的生態系統服務。這些服務包括：供應與儲存乾淨的水；保育海洋與淡水魚類；降低空氣汙染；減少疾病傳染的風險；降低都市熱島效應。
6. 對都市內的綠色公共設施有所貢獻。
今日，許多都市計畫提供綠地空間網絡以增加都市生活品質。都市保護區可以是綠地空間網絡中必要的錨點 (anchor points)，綠色公共設施裡的關鍵要素，透過都市紋理中的連結與表面加以串聯。
7. 對緩和氣候變遷有所貢獻。
如同其他自然保護區，都市保護區可以增

加碳儲存與取用。加強氣候變遷的回復力。回復力 (resilience) 在這裡指的是一處生態系統在面對干擾時，能維持本身生態、化學與物理功能的能力。保護或復育都市內部與附近地區的自然環境，可以增加都市面臨風暴、洪水、海水面上升、海洋風暴潮、與泥流等災害的回復力。除此之外，許多證據顯示生物多樣性本身可以增強生態系統的回復力。

8. 保護受威脅的物種與棲地。
許多都市保護區包含了地域分布限制的動植物特有種（在世界上其他地方不曾發現的物種），以及只在都市保護區內或附近發現的天然族群類型。
9. 透過觀光旅遊收入支持地方經濟。有些都市保護區吸引眾多國內與國際遊客。

以台灣的陽明山國家公園為例，正好位於台北都會區的邊緣，陽明山國家公園成立至2015年，恰好30週年。在過去的30年裡，正好是一個台灣對生態保育、地景保育有不同的視野的階段。由火山形成的特殊生態系以及地形特色，形成北部地區非常重要的保護區，但也面臨極大的遊客需求。從每年的花季，可以看出其提供市民抒解身心的功能。另外，還可以看到許多24小時經營的溫泉，更提供市民在很短時間就可以從都市環境接近大自然的環境，對一個都會區而言，其功能不可言喻。

而陽明山國家公園除了促進市民的健康福祉，幫助市民建立地方感外，也是環境教育的最佳場所。因此我們對都市保護區的設置與管理，更無法掉以輕心。否則徒法不足以自行，許多環境議題，必須有更好的共識，這也是推動生態保育、地景保育的最重要工作。

再者，陽明山的火山地景，也是認識火山的環境教育場所。利用維護良好的保護區，研究各種火山觀測成果，提供為環境教育場所，將更是一大利基。